

# 令和3年度 宇治市行政施策について要望

令和3年 1月25日

宇治商工会議所

宇治市長  
松村 淳子 様

宇治商工会議所  
会頭 山 仲 修 矢

### 令和3年度 宇治市行政施策について要望

時下、ますますご清栄のこととお慶び申し上げます。

平素より市内産業の振興並びに当商工会議所の運営に格別のご支援、ご協力を賜り厚くお礼申し上げます。

さて、昨年は新型コロナウイルス感染症が猛威を振るった影響で、ほぼ全ての業種で経済活動が停滞した1年でした。宇治商工会議所では、新型コロナウイルス感染症の影響で業績が落ち込む市内事業所を支援するため、昨年1月29日の特別経営相談窓口設置以来、地元経済の活動維持に欠かせない「エッセンシャル・ワーカー」として、事業所支援の最前線で資金繰りや補助金活用などの各種経営相談に対応するとともに、国や京都府、宇治市からの様々な要請を受け、各種支援策の周知・活用支援を行うなど、事業者に寄り添った伴走型支援を実施してまいりました。

次年度におきましても、新型コロナウイルス感染症の影響が大きい市内小規模事業者を伴走支援しながら、宇治NEXTを活用したものづくり系事業所の支援や、売上回復を支援する販売促進キャンペーン、経営者の高齢化・後継者不足を解消する円滑な事業承継、多様な人材を活用した雇用対策、市内で創業しやすい環境の提供、地域資源を活用した観光振興、中小企業の海外展開など、各事業者が抱える様々な課題を解決するための取り組みを強力に推進する所存です。

宇治市におかれましては、中小企業並びに小規模事業者の支援、地域の振興に万全を期していただきたく、「新型コロナウイルス感染症の影響に中小企業が打ち克つための支援強化」に関する重点要望項目を含む、令和3年度行政施策について69項目を要望いたします。

# 令和3年度 宇治市行政施策要望項目

## I 重点要望項目 (20 項目)

### 1. 新型コロナウイルス感染症の影響に中小企業が打ち克つための支援強化【新規】

- ①新型コロナウイルス感染症の影響による売上減少からの回復が長引いている市内事業所が、「新しい生活様式」に即した事業継続に取り組むための補助金・助成金の拡充や各種施策の推進【新規】
- ②本年6月末まで延長予定のG o T o 事業終了後における各業種・団体に対する支援策の検討【新規】
  - 1) 旅行需要や外食需要等の激減で、深刻な打撃を受けている観光業・飲食業を支援するための各種施策の検討と実施【新規】
  - 2) 消費マインドの落ち込む中、イベント等の実施で消費者の需要喚起を図ろうとする商店街や商業団体を支援するための各種施策の検討と実施【新規】
- ③A I や5 G といったデジタル技術を中小事業者の業務効率向上に活用するために進められている「デジタルトランスフォーメーション」の取り組みについて、国・府と連携した支援制度の創設【新規】
- ④都市部からの移住や企業誘致等を推進するためのテレワーク・リモートワーク・ワーケーション環境の整備【新規】
- ⑤東京オリンピック、大阪・関西万博などの国際的ビックイベントによる経済効果を地域に波及するための施策の検討【新規】
- ⑥新型コロナウイルス感染症の影響を受けた事業者への経済対策および市民生活を守る事業を引き続き推進するための国・京都府への働きかけ【新規】

### 2. 産業支援拠点「宇治NEXT」を活用した地域経済の活力づくりの推進

- ①「宇治市産業戦略」の有効活用と、宇治市の強みを生かした産業振興、および新たな産業を創出するための企業立地・展示会出展等の補助金の拡充や支援施策の推進
- ②市内企業が従業員のテレワークや少人数での会議で活用したり、創業希望者等が情報交換の場として活用している“うじらば”の運営やイベント・セミナーを開催するための継続支援【新規】
- ③経営革新や事業拡大に取り組む市内「ものづくり系企業」の育成支援
- ④工場等を拡大し競争力を強化するための“用途地域の指定見直し”など、市内「ものづくり系企業」を取り巻く規制の緩和
- ⑤地域経済に閉塞感をもたらす「既存工場等の市外移転」を防止し、「ものづくり系企業」が市内で継続して操業できるように提供する魅力的な施策の実施
- ⑥地域産業に活力をもたらす「ものづくり系企業」を誘致するための工場用地の開発と提供【変更】
- ⑦宇治市産業戦略に基づく事業を強力に推進するための担当部局である「宇治市産業地域振興部」の組織体制の維持

### 3. 宇治茶の海外展開に多大な影響をもたらす外国企業による商標出願登録申請等を防止するための各種対策への強力な支援【変更】

### 4. 2023年に供用が開始される新名神高速道路と宇治市内をストレス無く行き来するために重要となるアクセス道路整備のための関係機関への働きかけ【変更】

- ①「宇治田原IC」にアクセスするため、府道宇治淀線 宇治壺番(宇治石油前)交差点から府道宇治木屋線(国道307号線)宇治田原町銘城台交差点までを新たに府道認定し、早期に拡幅整備等が開始されるための関係機関への働きかけ【変更】
- ②「城陽スマートIC」にアクセスするため、城陽市～木津川市間の事業化が正式決定した新たな国道「宇治木津線(城陽井手木津川バイパス)」の宇治市内までの早期延伸について関係機関への働きかけ【変更】

## 5. 宇治市都市計画マスタープランの将来都市構造に相応しい拠点整備の推進

- ①イトーヨーカ堂六地藏店跡地で建設されているマンション周辺道路の拡幅整備や、長年の課題であるサポート道路設置、地元商店街と連携できる新たな商業施設の誘致など、北の広域拠点に相応しいJR六地藏駅・京阪六地藏駅周辺地域のまちづくりと地域活性化の推進
- ②近鉄大久保駅・JR新田駅周辺の商業施設を核とした南の広域拠点に相応しい魅力あるまちづくりと地域活性化の推進
- ③小倉駅前デパート跡地を活用した駅前広場の設置や、レインボー小倉の跡地利用など、将来あるべき姿を見据えた地区拠点に相応しい近鉄小倉駅周辺地域のまちづくりとJR小倉駅周辺地域を含めた地域活性化の推進【変更】

## 6. 第二期「宇治市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の強力な推進

## II 中小企業振興対策 (10 項目)

- ①小規模事業者の経営改善を図るための小規模事業経営支援事業補助金の継続支援
- ②市内中小企業者に活力を与える商業活力再生支援補助金の継続支援
  - 1) 市内各個店の販売促進や新たな起業者を育成するための各種事業に対する継続支援
  - 2) 販路開拓や売上増進に直結する「京都宇治土産.com」事業に対する継続支援
  - 3) 宇治市公認キャラクター「チャチャ王国のおうじちやま」が行う海外および首都圏等での宇治市の魅力発信や、地域物産PR活動に対する継続支援
  - 4) 観光客の受け入れ強化を図る商店街等に向けた「おもてなし講座」実施に対する継続支援
- ③小規模事業者の多くが経営改善を図るため利用している下記融資制度への利子補給制度の継続実施
  - 1) 小規模事業者経営改善資金融資制度(マル経融資)
  - 2) 宇治市中小企業低利融資制度
- ④恒常的人手不足に直面している中小企業の人材確保に向けた雇用対策事業や、新入社員の人材育成に向けた支援 **【昨年重点事項】**
  - 1) 住居の紹介や地域文化の伝授、日本語教育など特定技能外国人などの外国人材が、市内事業所に就労するための各種支援 **【変更】**
  - 2) 育児、介護中の就業希望者や、就業意欲のあるシルバー世代が能力を存分に発揮できる環境づくりと就業機会の拡大支援
  - 3) 求職者が就職先の選択時に重要視する退職金制度について、小規模事業所が制度維持に活用している「特定退職金共済制度」を側面支援する「特定退職金共済制度補助金」の支給水準の維持
  - 4) 大学・企業・行政が連携し、学生にとって魅力ある地域の就職先を創出する就労事業への継続支援
  - 5) 宇治市・ハローワークと共同実施している宇治市会社説明会への継続支援
- ⑤国内外への販路開拓事業に対する継続支援 **【昨年重点事項】**
  - 1) 海外への販路開拓を推進する物産展及び商談会出展等に対する継続支援
  - 2) 地域産品の百貨店、高級スーパーへの販路拡大事業に対する継続支援
- ⑥「国民の健康寿命の延伸」に向けた取り組みの一つで、従業員等の健康管理を経営的な視点で考え、戦略的に実践する「健康経営」に取り組み、経済産業省の「健康経営優良法人」の認定を受けた事業所に対する入札時の加点等、商工会議所が推進する健康経営事業との連携・インセンティブ措置などの強力な支援 **【新規】**
- ⑦地域経済の活力を担う起業家育成を支援する創業支援補助金、および創業支援事業を実施する「宇治チャレンジスクエア事業」に対する継続支援
- ⑧団塊世代の経営者が高齢となり経営交代期を迎える中小企業に対して、経営者の意識改革や機運醸成を図るための広報の実施など“円滑な事業承継”の実現に向けた総合的な支援の推進
- ⑨令和5年10月導入予定の「適格請求書等保存方式(インボイス方式)」に対応するための中小企業への支援対策の強化 **【新規】**
- ⑩技術やアイデアを事業化する新しい資金調達の方法として、様々な分野で利用されるクラウドファンディングを活用した事業やセミナーへの支援

### Ⅲ 産業振興対策（17項目）

①持続可能な開発目標（SDGs）の達成に向け努力する事業所への補助金等の優遇制度の導入【新規】

#### ◆ 商 業

- ②各地域を盛り上げるために個人商店等が複数連携して実施する集客イベントや、各地域の商店街等が新たな集客に取り組むため実施する共同事業に対する継続的な支援
- ③新規出店や外国人観光客の増加に伴い、ウェブページやパンフレットなど商店街等が行う情報発信・更新に関する継続的な支援
- ④行政への物品や給食材料の納入に際して地元事業者の積極的な活用
- ⑤行政からの業務の発注に際し、市内に事業所を有することや、設備等を自己保有していることを確認するための書類の提出など、名義貸し事業者が入札に参加し、発注された行為の全体、もしくは主たる部分を市外事業者が外注として請け負うことを禁止するなどの地元事業者優先発注の徹底【新規】

#### ◆ 観 光

- ⑥2021年6月の供用開始予定の「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」を、来宇観光者が十二分に活用できるよう館内展示・体験学習の充実や各種イベント等の積極的な事業推進【変更】
- ⑦宇治川の自然景観と天ヶ瀬ダム及び周辺の水力発電施設を観光資源として、体験型周遊観光ができる新たな観光拠点整備に民間活力を導入するための事業方式の検討
- ⑧宇治市内の伝統的家屋等の歴史的資源を保存・活用した観光まちづくりの推進に民間活力を導入するための事業方式の検討
- ⑨「宇治市観光振興計画後期アクションプラン」の実現に向けた支援
  - 1)観光客が宇治の観光地を周遊できるよう「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」や源氏物語ミュージアムに近い宇治橋周辺での大型バス乗降場の整備に向けた積極的な推進
  - 2)海外からの誘客を図るインバウンド対策事業に対する支援
    - a)イスラム教のハラール対応など文化的・宗教的背景に対応した受入環境の整備推進
    - b)消費税免税サービスの導入促進など、外国人観光客が宇治を快適に旅行することができる整備の促進
  - 3)JR宇治駅周辺に観光誘客のためのホテル誘致の積極的な推進
  - 4)ご当地グルメ「宇治茶漬け」のPRに対する支援
  - 5)観光客の回遊性向上と滞在時間増加を図る施策の推進
    - a)黄檗山萬福寺や三室戸寺など「日本遺産～日本茶800年の歴史散歩」のストーリーを構成する多数の有形・無形の文化財を活かした観光振興や周遊性を高める広域的な取り組みの推進
    - b)景観計画重点区域にある黄檗山萬福寺周辺地域を、その門前にふさわしい街並み整備の推進
    - c)小倉地域への観光客誘客のため、巨椋神社や巨椋池干拓地を巡る散策ルートの整備及び案内板設置の促進
    - d)京都市伏見地区との広域連携による新たな観光ルートづくりとして、「(仮称)お茶と宇治のまち歴史公園」周辺整備を機に舟運活用の検討
    - e)宇治橋上流の重要文化的景観にふさわしい京都府立宇治公園整備及び、それに歩調を併せて老朽化が目立つ周辺地域の橋や散策道の補修整備の実施に向けた支援
  - 7)携帯端末で観光情報や駐車場情報などが取得できるようSNS等での情報発信事業の効果的な活用と観光客への周知【変更】
  - 8)宇治市観光大使を活用した観光・宇治茶など市内産業PRの継続的な実施
- ⑩京阪宇治駅から宇治上神社への「さわらびの道」など、観光地への導線上にあるゴミ収集場所への景観に配慮した収集ボックスの設置および収集時間変更の検討【新規】

## ◆ 茶 業

- ⑪宇治茶を使った新商品開発やイベント開催への支援など宇治茶の振興や消費拡大を図る施策の推進
- 1)宇治茶のユネスコ世界文化遺産への早期登録を目指した取り組みへの強力な支援
  - 2)日本遺産「日本茶 800年の歴史散歩」の魅力発信事業の推進に向けた支援
  - 3)「宇治茶」でのおもてなしを推進するため おいしいお茶の淹れ方など市民向け講座や研修会開催
  - 4)茶葉等の家庭での消費拡大や外国市場へ向けたキャンペーン事業等への支援 **【新規】**
- ⑫宇治らしい景観である茶畑の保全・生育等への支援 **【新規】**

## ◆ 建 設

- ⑬現在 10 ヶ年計画で進められている宇治市産業会館改修計画について、入館している宇治商工会議所や宇治市産業振興課、宇治NEXTが、市内事業所支援を主たる業務としている観点から、改修計画に係る工事の全てについて、地元建設関連事業者への発注の徹底と発注プロセスの見える化、および元請事業者が請け負った工事を下請事業者に外部発注する場合の市内事業者への優先発注 **【新規】**
- ⑭ニューファミリー世帯の人口を増加させる手段として有効なマンション開発や宅地造成等を阻害する一因でもある宇治市での開発事業にかかる各種協力寄附金の見直しに向けた検討
- 1)府南部地域の他自治体でも実質的な開発負担金として徴収されている“公園整備協力寄附金”について徴収金額等の見直し
  - 2)府南部地域では唯一徴収されている“公共・公益施設協力寄附金”の見直し
  - 3)府南部地域では宇治市と精華町のみ徴収されている“消防施設整備協力寄附金”の見直し
  - 4)道路用地の提供や駐車場の確保など、本来は任意協力であるべき法令に基づかない宇治市からの協力要請や行政指導等の見直し
- ⑮府内の他自治体と比べ「時間がかかる」と言われ、工場等の建設スケジュール遅延の原因となっている“宇治市まちづくり・景観条例”に基づく開発手続きの迅速化と相談申請窓口の一本化
- ⑯地元建設関連業者育成のための社会資本整備事業や公共施設の維持・改修などの優先発注
- ⑰公共事業の品質確保のため、発注や施工時期の平準化と適正な工期の設定

## IV 地域整備・開発の推進（8項目）

- ①将来的な宇治市の街づくりビジョンに基づいた“宇治市まちづくり・景観条例”の精査及び再検討
- ②平成20年4月策定の“宇治市景観計画”で定められた景観計画区域内での建物や看板等について、単に色彩のみではなく、バランス等も考慮した対応ができるよう対応・認可の再検討【新規】
  - 1)8つの景観計画区域のうち、“主要幹線道路沿道地区”や“工業地区”においても、建物や看板等の色彩への規制が厳しいため、落ち着いた濃い色でも使用ができない彩度についての再検討【新規】
  - 2)大きな建物と同一敷地内にある小さな建物であっても規制対象となるため、現実的な対応・認可の再検討【新規】
- ③宇治市西部の賑わいづくりの拠点として期待される京都府南部総合地方卸売市場再整備に向けた支援
- ④防災・減災のためのインフラ整備などの推進
  - 1)地震や集中豪雨など有事の際の住民や観光客(外国人も含む)の避難場所や誘導方法のマニュアル化
  - 2)集中豪雨のたびに大きな被害が出る「モノづくり企業が集積する槇島町目川地区」の雨水地下貯留施設の早期整備と排水路の改修
- ⑤地域活性化等につながる空き家の活用・流通を促進するリノベーションに対する支援
- ⑥景観計画重点区域内における構築物の設置は、周辺の市民が誇る風光明媚な景観に最大限配慮するよう宇治市の強力な指導
- ⑦安心安全な街づくりを推進する防犯安全対策用のカメラ設置の推進と支援
- ⑧地域活性化に繋がるスポーツや音楽など各種集客イベントの誘致および支援

## V 交通体系の整備（14項目）

### ◆ 道路関係

- ①JR奈良線複線化計画に沿って、宇治橋西詰踏切を廃止し、周辺道路形態を変更したことに伴って発生が増加している宇治橋東詰から三室戸交差点での渋滞の緩和と、周辺生活道路を迂回通過する車輛の減少に向けた改善策の検討と関係機関への働きかけ【新規】
- ②外国人観光客等の増加に伴って日中混雑している府道平等院線 平等院表参道における曜日・時間帯で行う通行規制等の検討について関係機関への働きかけ
- ③交通渋滞解消のため右折レーンおよび右折用矢印信号の新設等について関係機関への働きかけ
  - 1)府道大津宇治線 六地蔵町並交差点における、外環状線方面への右折用矢印信号の設置
  - 2)府道京都宇治線 木幡正中交差点における、東宇治高等学校方面への右折レーンの設置
  - 3)府道京都宇治線 木幡東中交差点における、JR奈良線踏切と連動(観月橋信号の踏切連動と同じ)したJR木幡駅方面への右折用矢印信号の設置など踏切連動信号制御の導入【変更】
  - 4)国道24号線 槇島町二十四交差点(山城プレス前)付近の交通渋滞解消のため、右折レーンの設置および同交差点を起点に特に混雑する朝夕の交通渋滞解消のため、右折用矢印信号の設置
- ④市内各地域において最も渋滞する通勤・退勤時間における信号機の連動などの対策推進
- ⑤府道・市道の拡幅整備について
  - 1)陶器の里 炭山と宇治市内を結ぶ府道二尾木幡線の拡幅整備について関係機関への働きかけ
  - 2)太陽が丘のプール利用客などで夏期の渋滞が慢性化ことに加え、12月にオープンした府内で唯一通年営業するスケートリンク「京都アイスアリーナ」への経路となっている市道宇治白川線 白川鍋倉山三叉路～宇治琵琶交差点の拡幅整備
  - 3)宇治市市道認定基準である幅員4mに満たない市道の順次拡幅整備【新規】



#### ⑥違法車輛・交通事故防止について

- 1) 大久保町井ノ尻のイオン大久保店跡地に建設予定の“リハビリ病院”の進入口が新たに設置され、これまで以上に交通事故の発生が予見される府道宇治淀線 井ノ尻交差点付近で多発する交通事故の防止対策 **【変更】**
- 2) 渋滞原因になっている府道宇治淀線 近鉄大久保駅高架下付近での違法な駐停車車輛に対する対策
- 3) 府道宇治淀線 自転車専用レーン設置に伴う自転車事故防止に向けた効果的な啓発

### ◆ 鉄道関係

- ⑦市民生活の利便性の向上と観光振興を図るため、関係自治体との連携により J R 奈良線全線複線化に向けた取り組みの推進と宇治市への観光客誘客と宇治茶振興のため「J R 奈良線に宇治茶の産地に相応しい路線名の設定」に対する関係機関への働きかけ
- ⑧ J R 奈良線六地藏駅の新駅舎整備について
  - 1) 乗降客の安全性が向上する駅舎の移設及びホームの拡幅の早期完成
  - 2) 新駅舎整備に伴う乗降客や地域住民の利便性を勘案した駅前広場の再整備計画の早期策定
- ⑨ J R ・京阪黄檗駅の整備について
  - 1) 乗り換えが容易にできる共同駅舎化または連絡通路設置についての検討
  - 2) J R 黄檗駅西側改札口の設置と、改札口と五ヶ庄新開付近を結ぶ陸橋設置についての検討
  - 3) J R ・京阪黄檗駅周辺地域のバリアフリー化の推進
- ⑩ J R 奈良線新田駅の橋上駅舎化と東西自由通路の設置の推進
- ⑪ 近鉄小倉駅地下通路のバリアフリー化の推進

### ◆ バス関係

- ⑫ 地域内を巡回する公共交通機関がなく、最寄りの鉄道駅も遠いため、バイクや車通勤できる者でなければ雇用が難しい、ものづくり系事業所が集積する榎島地域について、鉄道駅から地域を巡回するバスや乗り合いタクシーの運行に向けた整備と支援 **【新規】**
- ⑬ 地域産品の販売店舗や飲食店舗を併設しリニューアルされる京都府南部総合地方卸売市場へ宇治中心部の観光客を誘致するための交通手段として、当地を経由するバス路線の整備
- ⑭ 最寄りの鉄道駅から周辺の民営バス運行が希薄な地域への「公と民のコスト負担によるコミュニティバス等の共同運行」に対する助成 **【変更】**